

Prezentul raport suplimentar înlocuiește
raportul cu nr.271/ 11.05.2004



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Sănătate,
Ecologie și Sport

București.....
Nr. 306/25.05.2004

DOMNULUI NICOLAE VĂCĂROIU
PREȘEDINTELE SENATULUI

R A P O R T

**La Proiectul de lege privind exercitarea profesiei de medic dentist,
precum și înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Medicilor
Dentiști din România**

Cu adresa nr. L 220/2004, Comisia pentru Sănătate, Ecologie și Sport a fost sesizată, în fond cu proiectul mai sus menționat.

În ședințele din 7 aprilie 2004, 5 Mai 2004, 11 Mai 2004, 18 Mai 2004 și 25 Mai 2004, membrii comisiei au analizat acest proiect de lege împreună cu domnul Secretar de Stat George Pavelescu, reprezentant al Ministerului Sănătății, domnul Ministru- delegat, Vasile Pușcaș, negociator șef din cadrul Ministerului Integrării Europene și reprezentanți ai unor organisme profesionale , respectiv ai Asociației Medicilor Stomatologi cu Practică Privată din România și Uniunii Naționale a Asociațiilor Stomatologice .

Prezentul act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, și de către Comisia pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați .Comisia juridică l-a avizat favorabil fără amendamente .

2.

Proiectul de lege are ca obiect reglementarea exercitării profesiei de medic dentist, înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Medicilor Dentiști din România .

Susținerea necesității înființării unui Colegiu al Medicilor Dentiști din România a fost făcută de către inițiatorii proiectului, cu următoarele argumente majore:

- existența unor directive ale Consiliului Uniunii Europene, în special Directiva nr.78/686, care impun înființarea unei astfel de instituții la nivelul fiecărui stat membru;
- condiționarea aderării României la Uniunea Europeană de îndeplinirea cerinței armonizării legislației române și sub aspectul existenței unui Colegiu al Medicilor Dentiști;
- armonizarea condițiilor de exercitare a profesiei la cerințele Uniunii Europene, permițând libera circulație a profesioniștilor naționali ai statelor membre în România, cu respectarea dreptului de stabilire prevăzut în Tratatul de Constituire a Uniunii Europene;
- înființarea unui astfel de organism profesional ar permite individualizarea profesiei de medic dentist în planul celorlalte profesii cu caracter independent; existența unei voințe unanime a membrilor acestei profesii de a se înființa un organism profesional care să-i reprezinte.

În urma analizei documentelor indicate de inițiatorii proiectului de lege, și a dezbaterilor care au avut loc în ședințele din 7 aprilie 2004, 5 Mai 2004 ,11 Mai 2004, 18 Mai 2004 și 25 Mai 2004, împreună cu reprezentanți ai mai multor

organisme profesionale medicale, inclusiv din sectorul privat, s-au desprins următoarele concluzii:

România a depus întotdeauna eforturi de creștere a gradului de „medicalizare” a învățământului stomatologic, de apropiere a stomatologilor de corpul medical și recunoaștere a specialității de stomatologie ca o specialitate medicală. Din discuțiile purtate în cadrul ședinței cu reprezentanții diferitelor asociații profesionale a medicilor stomatologi a reieșit faptul că, acest proiect de lege a fost dezbătut și cunoscut de toate asociațiile profesionale și că, în ultimă instanță, s-a ajuns la concluzia introducerii titlului profesional de *medic dentist* și înființarea *Colegiului Medicilor Dentiști*, această lege intrând în vigoare de la data de 01 ianuarie 2007.

În consecință, , față de cele prezentate, membrii comisiei au hotărât, în unanimitate **raport de admitere, cu amendamentele prevăzute în Anexa 1**, la Proiectul de lege privind exercitarea profesiei de medic dentist, precum și înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Medicilor Dentiști din România.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice și urmează să fie adoptat potrivit prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Menționăm că pentru acest Proiect de lege, Camera Decizională este Camera Deputaților.

PREȘEDINTE

Senator Ilie Iliescu



SECRETAR

Senator Dr. Ion Iliescu

ANEXA 1

Amendamente la Proiectul de lege privind exercitarea profesiei de medic dentist, precum și înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Medicilor Dentiști din România

Nr.crt.	TEXT INIȚIAL	AMENDAMENTE	MOTIVARE
1.	Art.77.- Prezenta lege se publică în Monitorul Oficial al României și intră în vigoare în termen de 30 de zile de la publicare.	Se modifică și va avea următorul cuprins: Art.77.- Prezenta lege se publică în Monitorul Oficial al României și intră în vigoare de la data de 01.01.2007.	In conformitate cu normele Uniunii Europene.

Președinte

ILIE ILIESCU



Secretar

ION ILIESCU



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Sănătate,
Ecologie și Sport

București.....^{XXV}.....

Nr. 271/11.05.2004.

DOMNULUI NICOLAE VĂCĂROIU
PREȘEDINTELE SENATULUI

R A P O R T

La Proiectul de lege privind exercitarea profesiei de medic dentist, precum și înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Medicilor Dentiști din România

Cu adresa nr. L 220/2004, Comisia pentru Sănătate, Ecologie și Sport a fost sesizată în fond cu proiectul mai sus menționat.

În ședințele din 7 aprilie 2004, 5 Mai 2004 și 11 Mai 2004, membrii comisiei au analizat acest proiect de lege împreună cu Secretarul de Stat George Pavelescu ,reprezentant al Ministerului Sănătății și Familiei, Secretarul de Stat Andrei Popescu reprezentant al Ministerului Integrării Europene și reprezentanți ai unor organisme profesionale , respectiv ai Asociației Medicilor Stomatologi cu practică privată din România și Uniunii Naționale a Asociațiilor Stomatologice .

Prezentul act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, și de către Comisia pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați .Comisia juridică l-a avizat favorabil cu amendamente .

Proiectul de lege are ca obiect reglementarea exercitării profesiei de medic dentist, înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Medicilor Dentiști din România .

Susținerea necesității înființării unui Colegiu al Medicilor Dentiști din România a fost făcută de către inițiatorii proiectului, cu următoarele argumente majore:

- existența unor directive ale Consiliului Uniunii Europene, în special Directiva nr.78/686, care impun înființarea unei astfel de instituții la nivelul fiecărui stat membru;
- condiționarea aderării României la Uniunea Europeană de îndeplinirea cerinței armonizării legislației române și sub aspectul existenței unui Colegiu al Medicilor Dentiști;
- armonizarea condițiilor de exercitare a profesiei la cerințele Uniunii Europene, permițând libera circulație a profesioniștilor naționali ai statelor membre în România, cu respectarea dreptului de stabilire prevăzut în Tratatul de Constituire a Uniunii Europene;
- înființarea unui astfel de organism profesional ar permite individualizarea profesiei de medic dentist în planul celorlalte profesii cu caracter independent; existența unei voințe unanime a membrilor acestei profesii de a se înființa un organism profesional care să-i reprezinte.

În urma analizei documentelor indicate de inițiatorii proiectului de lege, și a dezbaterilor care au avut loc în ședințele din 7 aprilie 2004, 5 Mai 2004 și 11 Mai 2004, împreună cu reprezentanți ai mai multor organisme profesionale medicale inclusiv din sectorul privat s-au desprins următoarele concluzii:

Directivele nr.78/686 și nr.78/787 ale Consiliului Uniunii Europene nu impun statelor membre ale Uniunii obligativitatea înființării și organizării prin lege a unui Colegiu al Medicilor Dentiști. Obiectul de reglementare al acestor

documente îl constituie, în mod deosebit, denumirea profesiei la nivelul Uniunii și armonizarea curiculei de pregătire universitară la nivelul tuturor țărilor membre. Aceste aspecte țin de libera circulație a persoanelor și serviciilor în spațiul Uniunii și, pe cale de consecință, de recunoașterea reciprocă a titlurilor profesionale.

La nivelul statelor membre ale Uniunii Europene nu există o practică unitară în acest sens. În funcție de tradițiile fiecărui stat membru, de politica economico-socială, de problemele specifice fiecărui stat membru au fost reglementate prin lege sau nu organizarea unor colegii ale medicilor dentiști. De altfel, principiul fundamental al Tratatului de constituire a Uniunii Europene este principiul subsidiarității. Potrivit acestui principiu, regula este că deciziile aparțin statelor membre iar organismele de conducere ale Uniunii nu vor acționa decât potrivit competențelor expres prevăzute în actul de constituire a Uniunii și numai acolo unde se impune o practică unitară. Din acest punct de vedere, este de remarcat că această problemă, a organismelor profesionale, nu este dată în competența organelor de conducere a Uniunii Europene.

Aderarea României la Uniunea Europeană nu poate fi condiționată de existența unui astfel de colegiu atâta vreme cât, așa cum arătam la punctul 2, nu există o practică unitară la nivelul statelor membre și, mai mult, țări precum Ungaria, Polonia au fost de curând admise în cadrul Uniunii Europene fără să aibă organizate, prin lege, astfel de corpuri profesionale.

Ce se impune în mod ferm de către tratatele europene și de către toate organismele internaționale este respectarea dreptului de asociere a cetățenilor în diferite forme de reprezentare ori de promovare a unor drepturi și interese specifice. Din acest punct de vedere, trebuie observat că în România acest drept, dreptul de asociere este pe deplin respectat, dovadă și faptul că, în prezent, pe teritoriul României s-au înființat și funcționează mai multe asociații ale medicilor stomatologi.

Prin urmare, având în vedere și faptul că la nivelul Colegiul Medicilor din România s-a înființat și funcționează o Comisie și un departament al medicilor

stomatologi, nu putem susține în mod temeinic că nu ar exista forme democratice și efective de reprezentare și promovare ori apărare intereselor acestei categorii profesionale. Prin decizia Consiliului Național al Colegiului Medicilor din România s-a impus ca astfel de forme de reprezentare a medicilor stomatologi să fie înființate și organizate la nivelul tuturor județelor țării inclusiv la nivelul municipiului București.

România a depus întotdeauna eforturi de creștere a gradului de „medicalizare” a învățământului stomatologic, de apropiere a stomatologilor de corpul medical și recunoaștere a specialității de stomatologie ca o specialitate medicală. Prin urmare, tradiția românească este nu de promovare a rupturii între diferite profesii medicale ci de apropiere a acestora de cultivare a unei atitudini de apartenență la un anumit corp profesional și de impunere a unor înalte standarde medicale.

Înființarea unui astfel de colegiu, având în vedere cele arătate la punctul 5, ar însemna nu numai un pas înapoi dar ar putea crea impresia că stomatologii ar fi altceva decât medicii, că formația lor profesională nu le conferă statutul de a sta lângă ceilalți colegi medici. De altfel, această temere a reieșit nu numai din referendumul organizat la nivelul întregii țări de către Colegiul Medicilor din România dar și din luările de cuvânt a reprezentanților diferitelor asociații profesionale ce au participat la discutarea proiectului de lege.

Din discuțiile purtate în cadrul ședinței cu reprezentanții diferitelor asociații profesionale a medicilor stomatologi a reieșit faptul că acest proiect de lege nu a fost dezbătut și cunoscut de toate asociațiile profesionale și că, în ultimă instanță, față de problematica acestei specialități medicale, de formația universitară și profesională a medicilor stomatologi, înființarea unui colegiu al dentiștilor ar fi, în final, o formă fără fond.

Din acest punct de vedere s-a susținut de către o serie de asociații profesionale dar și de către membrii Comisiei de Sănătate, că ar fi mult mai util ca în cadrul Colegiului Medicilor din România să se organizeze și să funcționeze o

comisie și un departament propriu al medicilor stomatologi. În acest fel s-ar recunoaște și statutul de medic, și caracterul de specialitate medicală a stomatologiei dar și interesele legitime ale acestui segment profesional ar putea fi susținute și apărate cu o forță mult mai reprezentativă.

Problema liberei circulații a medicilor dentiști din Uniunea Europeană pe teritoriul României a fost și este pe deplin rezolvată și clarificată prin mecanismele ce urmează să fie introduse odată cu adoptarea noii legi a Colegiului Medicilor din România. Trebuie remarcat și faptul că, din acest punct de vedere, având în vedere și faptul că în prezent Colegiul Medicilor din România este organizat și funcționează de peste 6 ani la nivelul întregii țări, este mult mai ușor de implementat noua legislație prin această instituție.

Tocmai urgența cu care această armonizare a legislației trebuie aplicată la nivelul întregii țări face inoportună înființarea unei noi structuri. Ori câte eforturi s-ar depune pentru înființare și organizarea unui astfel de colegiu, datorită unor motive obiective cum ar fi: adoptarea și promulgarea acestei legi, organizarea alegerilor pentru desemnarea organelor de conducere, găsirea și dobândirea unor sedii la nivelul fiecărui județ, atragerea unor resurse financiare suficiente pentru angajarea personalului tehnic și de execuție, formarea acestui personal etc., acest colegiu nu va putea lucra efectiv și răspunde cerințelor europene mai devreme de 2-3 ani.

Experiența a demonstrat faptul că o astfel de instituție, cu reprezentare națională și implicații internaționale nu poate desfășura o activitate constată și eficientă doar pe baza muncii voluntare a membrilor ei. Resursele financiare pe care le implică organizarea și funcționarea unei astfel de instituții trebuie să fie nu numai însemnate dar și constante în timp.

Din acest punct de vedere trebuie recunoscut faptul, că și în ceea ce privește funcționarea Colegiului Medicilor din România, mai ales în județele cu un număr mic de membri sunt mari probleme. Așa fiind, un colegiu al dentiștilor, colegiu cu un număr de circa 9 000 de membri, față de circa 55 000 de membri cât are

Colegiul Medicilor din România, practic, datorită lipsei resurselor financiare nu ar putea funcționa.

În consecință, , față de cele prezentate, **membrii comisiei au hotărât, în unanimitate respingerea Proiectului de lege privind exercitarea profesiei de medic dentist, precum și înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Medicilor Dentiști din România.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice și urmează să fie adoptat potrivit prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Menționăm că pentru acest Proiect de lege, Camera Decizională este Camera Deputaților.


PREȘEDINTE
Senator He Iliescu

SECRETAR
Senator Dr. Ion Iliescu